



Bydgoszcz, 13 listopada 2024 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.4.2024.JL

Pani
Teresa Wiśniewska
Przewodnicząca Rady Gminy Dobrze
ul. Dworcowa 6
88-210 Dobrze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 w związku z art. 2. pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 334, ze zm.), w Radzie Gminy Dobrze w dniu 12 września 2024 r. została przeprowadzona kontrola prawidłowości przez Jadwigę Lenkiewicz – starszego inspektora wojewódzkiego Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, upoważnienie nr 525/2024, w następującym zakresie:

- poprawność formalnoprawna dokumentacji sporządzonej w związku z przeprowadzeniem wyborów ławników na kadencję 2024-2027 oraz poprawność czynności związanych z tymi wyborami,
- terminowość i kompletność przekazywania dokumentacji wybranych ławników prezesom właściwych sądów powszechnych,
- sposób postępowania z dokumentacją kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani.

Okres objęty kontrolą: rok 2023, z uwzględnieniem czynności wymaganych przepisami prawa, zrealizowanych za ten okres po 31.12.2023 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z nieprawidłowością** w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. Pismem z dnia 30 maja 2023 r. Prezes Sądu Rejonowego w Radziejowie (wpływ 31maja 2023 r.), powiadomił Przewodniczącą Rady Gminy w Dobrem o naborze 1 osoby

na ławnika do Sądu Rejonowego w Radziejowie na kadencję 2024-2027 zgodnie z treścią art. 161 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

2. Informacja dotycząca zgłaszania do 30 czerwca 2023 r. kandydatów na ławników na kadencję 2024-2027 została upubliczniona w dniu 5 czerwca 2023 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dobrze.

Informacja zawiera m.in.:

- podmioty uprawnione do zgłaszania kandydatów na ławników,
- zasady i tryb zgłaszania kandydatów na ławników,
- wyszczególnienie dokumentów, które winny być załączone do karty zgłoszenia kandydata na ławnika,
- wymagania stawiane wobec kandydatów na ławników,
- termin i miejsce dokonywania zgłoszeń kandydatów na ławników.

Strona BIP Urzędu umożliwiła również pobranie plików odpowiednich dokumentów wraz ze wzorem „Karty zgłoszenia kandydata na ławnika” (zgodnym z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia – Dz.U. Nr 121, poz. 693, ze zm., zwanego dalej „rozporządzeniem z dnia 09.06.2011 r.”) oraz innymi niezbędnymi załącznikami. Informacja o rozpoczęciu przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników do sądów powszechnych zamieszczona była również na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Dobrze w dniach od 1 czerwca do 3 lipca 2023 r.

Karty zgłoszenia kandydata na ławnika wraz ze wszystkimi dokumentami przyjmowane były w sekretariacie w godzinach pracy urzędu.

Z wyjaśnienia złożonego w dniu 12.09.2024 r. przez Przewodniczącą Rady Gminy wynika, iż formularze związane ze zgłaszaniem kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Radziejowie udostępnione zostały w pokoju nr 5 Urzędu Gminy Dobrze.

3. Z pisemnej informacji Przewodniczącej Rady Gminy, w związku z ogłoszeniem naboru na ławnika na kadencję 2024-2027 wynika, iż została zgłoszona 1 osoba przez ponad pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy.

Z wyjaśnienia złożonego przez Przewodniczącą Rady Gminy wynika, że zweryfikowano listę osób zgłaszających kandydata na ławnika w terminie zgodnym z art. 162 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

4. W dniu 10 sierpnia 2023 r. na posiedzeniu Rady Gminy Dobrze podjęte zostały uchwały: nr LVIII/409/2023 w sprawie powołania zespołu do spraw zaopiniowania zgłoszonego kandydata na ławnika sądowego w celu wypracowania opinii o kandydacie na ławnika (zgodnie z art. 163 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.) oraz uchwała nr LVIII/410/2023 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników (zgodnie z art. 162 § 9 ustawy z dnia 27.07.2001 r.).

5. Pismem z dnia 16 sierpnia 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Dobrze wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy o sporządzenie i uzyskanie

informacji o wskazanym kandydacie na ławnika. Odpowiedzi udzielono pismem z 25 sierpnia 2023 r.

6. Zespół do spraw zaopiniowania kandydata na ławnika dokonał w dniu 22 września 2023 r. weryfikacji dokumentów złożonych przez kandydata i spełniania przez niego wymagań formalno-prawnych określonych w przepisach Prawa o ustroju sądów powszechnych z których wynika, że:
- wpłynęło jedno zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Radziejowie,
 - zgłoszenie na ławnika wpłynęło w wymaganym ustawowym terminie (dnia 29.06.2023 r.),
 - zgłoszenia kandydata na ławnika dokonała grupa ponad pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, zgodnie z art. 162 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
 - kandydat na ławnika spełnia wymagania formalne, o których mowa w art. 162 § 2-5 ww. ustawy.

Zespół w opinii o zgłoszonym kandydacie na ławnika odniósł się tylko do wymagań określonych w art. 158 ustawy z dnia 27.07.2001 r., a nie potwierdził faktu braku występowania okoliczności wykluczających wybór na ławnika wg art. 159 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Zgodnie z informacją z dnia 12 września 2024 r. zgłoszony kandydat spełnia wymogi określone w ww. ustawie, jednakże w opinii zespołu nie zawarto takiego sformułowania.

Zespół poddał analizie informację uzyskaną od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy, stwierdzając spełnianie przez kandydata na ławnika wymogów wskazanych w art. 158 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

Opinię podpisali wszyscy członkowie zespołu opiniującego.

7. W dniu 26 września 2023 r. odbyła się sesja Rady Gminy, z protokołu nr LX/2023 wynika, że na sesji przeprowadzono tajne głosowanie w sprawie wyboru ławnika do sądu (Protokół: pkt 7 ust. 7) natomiast w protokole brak informacji czy na sesji Rady została przedstawiona opinia o zgłoszonym kandydacie.

Przewodnicząca Rady Gminy wyjaśniła, że „Radni Gminy zapoznali się z opinią zespołu podczas wspólnego posiedzenia komisji rady gminy ... przed sesją”.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27.07.2001 r. przed przystąpieniem do wyborów kandydatów na ławników, zespół opiniujący przedstawia na sesji rady gminy opinię o zgłoszonych kandydatach.

8. Rada Gminy Dobre w dniu 26 września 2023 r. podjęła uchwałę Nr LX/420/2023 dot. wyboru ławnika z zachowaniem terminu określonego w art. 163 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.
9. W dniu 28 września 2023 r. pismem znak RF.OOG.0711.69.2023 przesłano do Prezesa Sądu Rejonowego w Radziejowie Uchwałę Rady Gminy Dobre z 26 września 2023 r.

w sprawie wyboru ławnika, kartę zgłoszenia kandydata wraz z załączoną dokumentacją. Korespondencja wpłynęła do Sądu w dniu 3 października 2023 r.

Przekazanie dokumentacji nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 164 § 1 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

10. W związku z wyborem przez Radę Gminy Dobre jedyne zgłoszonego kandydata na ławnika, organ nie musiał stosować procedury postępowania z dokumentami kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani przez radę gminy, określonej w § 5 rozporządzenia z 09.06.2011 r.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

- brak przedstawienia opinii o zgłoszonym kandydacie na ławnika w zakresie spełnienia wymogów określonych w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych, na sesji rady gminy,

uchybiecie:

- w opinii Zespołu do spraw opiniowania kandydata na ławnika nie potwierdzono faktu braku wystąpienia okoliczności zawartych w art. 159 ww. ustawy.

Odnosnie braku przedstawienia na sesji rady gminy opinii o zgłoszonym kandydacie na ławnika, wyjaśniono, że przyczyną nieprawidłowości było przedstawienie wypracowanej opinii na posiedzeniu komisji rady gminy, przed sesją rady, co jest niezgodne z art. 163 ustawy z dnia 27.07.2001 r.

Skutkiem ujawnionej nieprawidłowości był wybór ławnika bez przedstawienia na sesji rady gminy opinii o kandydacie.

Za stwierdzoną nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi organ uchwałodawczy gminy-Rada Gminy Dobre.

Do „Projektu wystąpienia pokontrolnego” z 22 października 2024 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń.

W projekcie wystąpienia pokontrolnego dokonano następujących sprostowań:

- str. 1. Jest „W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została pozytywnie z uchybieniami” powinno być „W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została pozytywnie z nieprawidłowością” ,
- str. 4. Jest „Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowości” powinno być „Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość”.

W związku z stwierdzoną nieprawidłowością zaleca się Radzie Gminy prowadzenie procedury wyboru kandydatów na ławników zgodnie z przepisami ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych. Ponadto w przyszłości proszę o sporządzenie opinii o kandydatach na ławników zawierającą wymagane elementy z przedmiotowej ustawy i przedstawienie jej na sesji rady.

Wobec powyższego oczekuję od Pani Przewodniczącej w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania zalecenia, lub przyczynach jej nie niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli