



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WPS.DW.IV.862.7.2022.KR.MaK

Bydgoszcz, ..... marca 2023 r.

*Pan*  
*Jarosław Zakrzewski*  
**Dyrektor**  
**Powiatowego Urzędu Pracy**  
**w Golubiu-Dobrzyniu**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1, art. 111 oraz art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409 z późn. zm., Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą, Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.) w dniu 1 grudnia 2021 r. przeprowadzono kontrolę prawidłowości w Powiatowym Urzędzie Pracy w Golubiu-Dobrzyniu ul. Szosa Rypińska 26, 87-400 Golub-Dobrzyń.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej w składzie:

- XXXXXXXXXXXX – starszy inspektor – kierownik zespołu kontrolnego,
- XXXXXXXXXXXX – inspektor wojewódzki – członek zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia wydanego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej z upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy z dnia 21 listopada 2022 r. nr: 612/2022

Zakres kontroli to przestrzeganie zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409 z późn. zm., Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 z późn. zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą, Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.) w zakresie takich instrumentów rynku pracy jak zwrot osobom bezrobotnym kosztów przejazdu, kosztów zakwaterowania oraz refundacji kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi do lat 7.

Okres objęty kontrolą – od 01.01.2021 r. do 31.10.2022 r.

W wyniku podjętych czynności kontrolnych w PUP w zakresie wskazanym powyżej, kontrolowana działalność Urzędu została oceniona: **pozytywnie z uchybieniami**.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę przedstawionych danych statystycznych i dokumentów, oraz wyjaśnień udzielonych przez Panią XXXXXXXXXXXX – Zastępcę Dyrektora pełniącą jednocześnie funkcję Kierownika CAZ.

Ilekróć w niniejszym wystąpieniu użyto następujących skrótów, oznaczają one:

- **PUP** – Powiatowy Urząd Pracy w Golubiu-Dobrzyniu,
- **CAZ** – Centrum Aktywizacji Zawodowej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Golubiu-Dobrzyniu,

- **ustawa o promocji zatrudnienia** – ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1409 z późn. zm., Dz. U. 2021 r. poz. 1100 z późn. zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą, Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.),
- **K.p.a.** – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm., Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm. obowiązujące w okresie objętym kontrolą, Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.),
- **SI SYRIUSZ** – System Informatyczny SYRIUSZ.

### Zagadnienia organizacyjne

Kierownictwo w okresie objętym kontrolą stanowią: Pan Jarosław Zakrzewski – Dyrektor PUP oraz Pani XXXXXXXXXX – Zastępca Dyrektora pełniąca jednocześnie funkcję Kierownika CAZ.

Szczegółową organizację Urzędu w okresie objętym kontrolą określał Statut Powiatowego Urzędu Pracy w Golubiu-Dobrzyniu wprowadzony uchwałą nr XLVI/252/06 Rady Powiatu w Golubiu-Dobrzyniu z dnia 10 października 2006 r. oraz Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Golubiu-Dobrzyniu wprowadzony uchwałą nr 27/131/20 Zarządu Powiatu w Golubiu-Dobrzyniu z dnia 17 czerwca 2020 r.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie prawidłowości stosowania przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przy stosowaniu takich instrumentów rynku pracy jak zwrot osobom bezrobotnym kosztów przejazdu, kosztów zakwaterowania oraz refundacji kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi do lat 7 w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 października 2022 r.

Zgodnie z informacjami zamieszczonymi na stronie internetowej PUP, w zakładce „*Dla bezrobotnych i poszukujących pracy/Formy wsparcia/Zwrot kosztów przejazdu i zakwaterowania*” ze zwrotu kosztów przejazdu osoba bezrobotna będzie mogła skorzystać, jeżeli na podstawie skierowania urzędu podejmie zatrudnienie lub inną pracę zarobkową, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż bądź zostanie skierowana na zajęcia z zakresu poradnictwa zawodowego i uzyska wynagrodzenie lub inny przychód w wysokości nieprzekraczającej 200% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Natomiast o zwrot kosztów zakwaterowania ze środków Funduszu Pracy osoba bezrobotna będzie mogła ubiegać się, jeżeli:

1. na podstawie skierowania powiatowego urzędu pracy podejmie zatrudnienie lub inną pracę zarobkową, staż, przygotowanie zawodowe dorosłych poza miejscem zamieszkania;
2. w miejscowości, do której czas przejazdu i powrotu do miejsca stałego zamieszkania środkami transportu zbiorowego wynosi łącznie ponad trzy godziny dziennie;
3. zamieszka w hotelu lub wynajętym mieszkaniu w miejscowości lub pobliżu miejscowości, w której będziesz zatrudniony lub będzie wykonywać inną pracę zarobkową, odbywać staż lub przygotowanie zawodowe dorosłych;
4. uzyska wynagrodzenie lub inny przychód w wysokości nieprzekraczającej 200% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w miesiącu, za który jest dokonywany zwrot kosztów zakwaterowania.

Zwrot kosztów przejazdu/zwrot kosztów zakwaterowania można otrzymywać maksymalnie przez 12 miesięcy lub przez okres odbywania stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, zajęć z zakresu poradnictwa zawodowego.

Aby otrzymać zwrot kosztów przejazdu/zwrot kosztów zakwaterowania, należy złożyć wniosek we właściwym powiatowym urzędzie pracy.

Zgodnie z informacjami zamieszczonymi na stronie internetowej PUP, w zakładce „Dla bezrobotnych i poszukujących pracy/Formy wsparcia/Refundacja kosztów opieki nad dzieckiem do lat 7 lub osobą zależną” zwrot kosztów opieki nad dzieckiem to możliwość zrefundowania – po wcześniejszym udokumentowaniu – części kosztów poniesionych w związku z opieką nad:

1. dzieckiem lub dziećmi do lat sześciu (a w przypadku, gdy jest to dziecko niepełnosprawne do lat siedmiu) albo
2. osobą zależną, czyli taką, która ze względu na stan zdrowia lub wiek wymaga stałej opieki i jest połączona więzami rodzinnymi, powinowactwem lub zamieszkuje we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą bezrobotną.

O refundację może ubiegać się osoba, jeśli spełni poniższe warunki:

1. jest osobą bezrobotną i wychowuje co najmniej jedno dziecko do lat sześciu (a w przypadku, gdy jest to dziecko niepełnosprawne do lat siedmiu) albo opiekuje się osobą zależną,
2. podejmie zatrudnienie albo inną pracę zarobkową,
3. zostanie skierowany na staż, przygotowanie zawodowe dorosłych lub szkolenie,
4. miesięczne przychody nie przekroczą minimalnego wynagrodzenia.

Okres przysługiwania zwrotu kosztów opieki:

1. do 6 miesięcy, jeśli osoba bezrobotna podejmie zatrudnienie lub inną pracę zarobkową,
2. przez cały okres trwania stażu, przygotowania zawodowego dorosłych lub szkolenia, jeśli osoba bezrobotna zostanie na jedną z ww. form aktywizacji zawodowej skierowana przez urząd pracy.

Aby ubiegać się o refundację kosztów opieki nad dzieckiem, osoba powinna złożyć we właściwym powiatowym urzędzie pracy wniosek wraz z załącznikami, które potwierdzą, jakie koszty zostały poniesione (np. faktura z przedszkola).

Zgodnie z informacją przekazaną przez Zastępcę Dyrektora w okresie objętym kontrolą tj. od 01.01.2021 r. do 31.10.2022 r. w PUP dokonano rejestracji ze statusem osoby bezrobotnej 4005 osób.

Ocena postępowania podczas przyznawania zwrot kosztów przejazdu z miejsca zamieszkania i powrotu do miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, lub przez okres odbywania u pracodawcy stażu, przygotowania zawodowego dorosłych lub odbywania zajęć z zakresu poradnictwa zawodowego, a także odmowy przyznania tej formy wsparcia została przez Zespół kontrolny sporządzona na bazie przedłożonych do kontroli 33 teczek bezrobotnych. Wyboru dokumentacji w zakresie przedmiotu kontroli dokonano na podstawie metody niestatystycznej oraz doboru dokonanego przez pracowników jednostki kontrolowanej. W okresie objętym kontrolą 203 osobom przyznano zwrot kosztów przejazdu, natomiast 3 osobom odmówiono przyznania tej formy wsparcia z uwagi na podjęcie zatrudnienia bez skierowania wydanego przez urząd pracy (2 osoby) oraz niepodjęcia stażu po zawarciu umowy stażowej (1 osoba). Jednostka kontrolowana podejmując decyzje w tym zakresie nie wydawała decyzji zarówno o przyznaniu wnioskowanego świadczenia, jak i odmowie jego przyznania. Sprawy załatwiana była pismem informującym o rozpatrzeniu wniosku.

Ponadto w okresie objętym kontrolą PUP:

- **nie finansował i nie realizował** zwrotu kosztów zakwaterowania osobie, która na podstawie skierowania powiatowego urzędu pracy podjęła zatrudnienie lub inną pracę zarobkową, staż, przygotowanie zawodowe dorosłych poza miejscem zamieszkania,
- **nie finansował i nie realizował** refundacji kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi do lat 7.

Powyższe było spowodowane brakiem zainteresowania bezrobotnych wyżej wymienionymi formami pomocy.

### **Ocena zgromadzonej dokumentacji pod względem formalnym.**

W przedstawionej dokumentacji dot. wnioskowanej formy pomocy (wniosek, załączniki, oświadczenia) zespół kontrolny nie dopatrzył się uchybień pod względem formalnym.

Natomiast uchybieniem należy uznać brak decyzji w przedmiocie przyznania lub odmowy przyznania zwrotu kosztów przejazdu. W ocenie tut. Organu wnioski o przyznanie zwrotu kosztów przejazdu rozstrzygane powinny być w formie decyzji o czym stanowi art. 9 ust. 1 pkt 14 lit. b ustawy o promocji zatrudnienia, który wskazuje na obowiązek wydawania decyzji o przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu lub wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, stypendium i innych finansowanych z Funduszu Pracy świadczeń niewynikających z zawartych umów (do takich zaliczyć należy zwrot kosztów przejazdu) oraz art. 104 § 1 K.p.a. stanowiący, iż „Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej”. Brak decyzji w tym zakresie „zamyka” osobom ubiegającym się o to świadczenie ścieżkę odwoławczą, w przypadku niezadowolenia z rozstrzygnięcia Organu I instancji.

Pismem z dnia 06.02.2023 r. Dyrektor PUP poinformował, że od dnia otrzymania „wystąpienia pokontrolnego” wnioski osób bezrobotnych o zwrot kosztów przejazdu są rozstrzygane w formie decyzji administracyjnej.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zgłoszono żadnych zastrzeżeń.

W projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano żadnych sprostowań, skreśleń ani uzupełnień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.