



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 31 maja 2022 r.

WIR.IV.431.3.2022.MT

**Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski
ul. Konarskiego 1-3
85-066 Bydgoszcz**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 122 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o kierujących pojazdami”, przeprowadzona została kontrola problemowa (w trybie zdalnym - art. 21 ust.1 ustawy o kontroli w administracji rządowej), w Starostwie Powiatowym w Bydgoszczy, przez zespół kontrolny w składzie:

– w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 106/2022 z 23 lutego 2022 r.,

– w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 105/2022 z 23 lutego 2022 r.,

w zakresie:

1. przedmiot kontroli: wykonywanie zadań przez Starostę Bydgoskiego w zakresie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, podlegających nadzorowi wojewody, zgodnie z art. 122 ust.1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami.
2. okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2021 r. do zakończenia czynności kontrolnych.

W okresie objętym kontrolą Starosta Bydgoskim był Pan Wojciech Porzych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się **pozytywnie**.

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

I. Ustalenia organizacyjne

1. W okresie objętym kontrolą zadania Starosty Bydgoskiego w przedmiocie kontroli wykonywane były w Wydziale Komunikacji Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, zgodnie z treścią § 17 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego

w Bydgoszczy¹. Szczegółowe zadania oraz struktura wewnętrzna Wydziału Komunikacji określone zostały w Regulaminie wewnętrznym Wydziału².

2. Dyrektorem Wydziału Komunikacji jest p. . Upoważnienia do podejmowania w imieniu Starosty Bydgoskiego działań objętych kontrolą, w tym wydawania decyzji administracyjnych posiadają Dyrektor Wydziału Komunikacji (upoważnienie dla Zastępcy Dyrektora Wydziału Komunikacji) oraz dwóch pracowników Wydziału³. Kontrolowany przedłożył zakresy czynności ośmiu pracowników Wydziału⁴, którym zostały przydzielone m.in. zadania objęte kontrolą.
3. Z oświadczenia Dyrektora Wydziału⁵ wynika m.in., że akta ewidencyjne przechowywane są w pomieszczeniach Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, ul. Konarskiego 1-3, budynek C, IV piętro. Wszystkie pomieszczenia, w których przechowywane są akta ewidencyjne są plombowane i dostęp do nich mają tylko osoby upoważnione.

II. Ustalenia związane z przedmiotem kontroli

Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie udostępnionej dokumentacji w formie papierowej na podstawie akt ewidencyjnych kierowców.

1. Wydawanie praw jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania – art. 10 ust.1 ustawy o kierujących pojazdami. Ze zbiorczego sprawozdania⁶ wynika, że w 2021 r. Starosta Bydgoski wydał 3179 praw jazdy. Kontroli poddano następujące wnioski o wydanie prawa jazdy:

- 1.1 nr karty kierowcy 00380/21
- 1.2 nr karty kierowcy 00414/21
- 1.3 nr karty kierowcy 00301/21
- 1.4 nr karty kierowcy 00415/21
- 1.5 nr karty kierowcy 00284/22
- 1.6 nr karty kierowcy 00707/21

Ustalono, iż:

- we wszystkich przypadkach wydanie prawa jazdy nastąpiło w drodze decyzji administracyjnej, w trybie art. 10 ust.1 ustawy o kierujących pojazdami,
- wnioski o wydanie prawa jazdy zostały złożone na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia⁷,

¹ stanowiącego załącznik do Uchwały nr 286/2020 Zarządu Powiatu Bydgoskiego z dnia 16 grudnia 2020 r., w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, przyjętego Uchwałą Nr 139/2016 Zarządu Powiatu Bydgoskiego z dnia 31 marca 2016 r., zm. Uchwałą Nr 286/2020 Zarządu Powiatu Bydgoskiego z dnia 16 grudnia 2020 r.

² przyjętym Zarządzeniem Nr 31/20 Starosty Bydgoskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie przyjęcia regulaminu wewnętrznego Wydziału Komunikacji Starostwa powiatowego w Bydgoszczy

³ upoważnienie z 6.12.2016 r., znak OR-I.077.30.2026; upoważnienie z 30.09.2014 r., znak OR-I.077.42.2014; upoważnienie z 3.01.2011 r. znak OR.I.077.10.2011

⁴ Zakresy czynności z 26.10.2020 r., 14.02.2017 r., 1.10.2021 r., 21.02.2017 r., 14.02.2017 r., 30.12.2021 r., 20.02.2017 r., 4.11.2020 r.

⁵ z 8.03.2022 r.

⁶ z realizacji przez starostów zadań określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za 2021 r., przekazanego przez Starostę Bydgoskiego

⁷ rozporządzenie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231)

- osoby, którym wydano prawo jazdy spełniały wymogi określone w art. 11 ustawy o kierujących pojazdami,
- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu oraz opłat ewidencyjnych odpowiadała zapisom rozporządzeń⁸,
- w aktach ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie oraz oświadczenia.

2. Wydawanie międzynarodowych praw jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania – art. 10 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami. Ze zbiorczego sprawozdania⁹ wynika, że w 2021 r. wydano 35 międzynarodowych praw jazdy. Kontroli poddano następujące wnioski o wydanie międzynarodowych praw jazdy:

2.1 wniosek z 27.05.2021 r., nr karty kierowcy 00076/05

2.2 wniosek z 14.05.2021 r., nr karty kierowcy 00211/16

Ustalono, iż:

- we wszystkich przypadkach wydanie prawa jazdy nastąpiło w drodze decyzji administracyjnej, na podstawie krajowego prawa jazdy,
- wnioski o wydanie prawa jazdy zostały złożone na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia¹⁰,
- w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie kserokopie krajowego prawa jazdy, pełnomocnictwo oraz dowody dokonanych opłat,
- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu oraz opłat ewidencyjnych odpowiadała zapisom rozporządzenia⁸,
- w aktach ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie oraz oświadczenia.

3. Wydawanie wtórników praw jazdy

Podstawa prawna realizacji zadania – art. 18 ust.1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami. Ze zbiorczego sprawozdania⁷ wynika, że w 2021 r. wydano 113 wtórników praw jazdy. Kontroli poddano następujące wnioski o wydanie wtórników prawa jazdy:

3.1 wniosek z 1.04.2021 r., nr karty kierowcy 00122/19

3.2 wniosek z 10.02.2021 r., nr karty kierowcy 05486/06

3.3 wniosek z 13.10.2021 r., nr karty kierowcy 02659/99

3.4 wniosek z 16.09.2021 r., nr karty kierowcy 00577/16

Ustalono, iż:

- wnioski o wydanie prawa jazdy zostały złożone na formularzach zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia¹¹,
- w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się oświadczenia o utracie dokumentu oraz dowody dokonanych opłat,

⁸ rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz.U. poz. 83); rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz.U. poz. 2546)

⁹ z realizacji przez starostów zadań określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za 2021 r., przekazanego przez Starostę Bydgoskiego

¹⁰ rozporządzenie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231)

¹¹ rozporządzenie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231)

- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu oraz opłat ewidencyjnych odpowiadała zapisom odpowiednich rozporządzeń¹²,
- w aktach ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie oraz oświadczenia.

4. Wymiana praw jazdy ze względu na zmianę danych w nim umieszczonych lub przedłużenie okresu ważności prawa jazdy.

Podstawa prawa realizacji zadania – art. 18 ust.1 i 2 oraz art. 13 ust. 6 ustawy o kierujących pojazdami. Ze zbiorczego sprawozdania¹³ wynika, że w 2021 r. wydano 234 nowe dokumenty (na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami). Kontroli poddano następujące wnioski:

4.1 wniosek z 12.11.2021 r., nr karty kierowcy 01474/21

4.2 wniosek z 13.09.2021 r., nr karty kierowcy 01927/10

4.3 wniosek z 31.12.2020 r., nr karty kierowcy 00290/16

Ustalono, iż:

- we wszystkich przypadkach wymiana prawa jazdy nastąpiła na wniosek osoby zainteresowanej, a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się kserokopie dotychczasowych praw jazdy oraz dowody dokonanych opłat,
- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu oraz opłat ewidencyjnych odpowiadała zapisom odpowiednich rozporządzeń¹⁴,
- wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z przepisami rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹⁵,
- w przypadku karty kierowcy nr 00290/16 wymiana prawa jazdy nastąpiła w związku ze zmianą terminu ważności na podstawie załączonego do wniosku orzeczenia lekarskiego.

5. Dokonywanie wpisów potwierdzających odbycie kwalifikacji zawodowych albo szkolenia okresowego.

Podstawa prawna realizacji zadania – art. 15 ust. 1 i 4 ustawy o kierujących pojazdami. Ze zbiorczego sprawozdania⁸ wynika, że w 2021 r. dokonano 3028 wpisy. Kontroli poddano następujące wpisy:

4.1 wniosek z 11.02.2021 r., nr karty kierowcy 04223/02

4.2 wniosek z 4.01.2021 r., nr karty kierowcy 02082/04

Ustalono, iż:

- dokonanie wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji zawodowej/szkolenia okresowego nastąpiło na wniosek osoby zainteresowanej, a w teczkach akt ewidencyjnych kierowców znajdują się odpowiednie orzeczenia lekarskie, orzeczenia psychologiczne, świadectwa

¹² rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz.U. poz. 83); rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz.U. poz. 2546)

¹³ z realizacji przez starostów zadań określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za 2021 r., przekazanego przez Starostę Bydgoskiego

¹⁴ rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz.U. poz. 83); rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz.U. poz. 2546)

¹⁵ rozporządzenie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231)

kwalifikacji zawodowej, kserokopie dotychczasowych praw jazdy oraz dowody dokonanych opłat,

- wysokość pobranych opłat za wydanie dokumentu oraz opłat ewidencyjnych odpowiadała zapisom odpowiednich rozporządzeń¹⁶,
- wnioski zostały złożone na drukach zgodnych z przepisami rozporządzeń w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami¹⁷.

6. Wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie zatrzymania prawa jazdy, cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami oraz o przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami.

6.1. Wydanie decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy

Ze zbiorczego sprawozdania¹⁸ wynika, że w 2021 r. wydano 315 decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy. Do szczegółowej kontroli wybrano trzy sprawy znak: WK-IV.5430.2.86.2021, WK-XIV.5430.2.50.2021 i WK-XIV.5430.163.2021.

W dwóch kontrolowanych sprawach (WK-XIV.5430.2.86.2021 i WK-XIV.5430.2.50.2021), Starosta Bydgoski wszczął postępowania administracyjne, które zakończyły się wydaniem decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy, w trybie art. 102 ust. 1 pkt 4 ustawy o kierujących pojazdami, na podstawie zawiadomienia organów Policji informujących o ujawnieniu czynu polegającego na kierowaniu pojazdem z prędkością przekraczającą dopuszczalną o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym i zatrzymaniu prawa jazdy w trybie art. 135 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

Natomiast w sprawie znak WK-XIV.5430.163.2021 wszczęte postępowanie administracyjne zakończyło się wydaniem decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy na podstawie wniosku Policji o sprawdzenie kwalifikacji do kierowania pojazdami, który otrzymał łącznie 27 punktów za naruszenie przepisów ruchu drogowego, stosownie do art.7 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o zmianie ustawy Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw¹⁹.

6.2. Wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami

Ze zbiorczego sprawozdania⁹ wynika, że w 2021 r. wydano 102 decyzje o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami. Do kontroli wybrano dwie sprawy znak: WK-XIV.5430.489.2020, WK-XIV.5430.102.2021.

W kontrolowanych przypadkach Starosta Bydgoski wszczął postępowania administracyjne, które zakończyły się wydaniem decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami, w trybie art. 103 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami, w związku z otrzymaniem prawomocnych wyroków Sądu Rejonowego Wydziału Karnego o uznaniu

¹⁶ rozporządzenie Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz.U. poz. 83); rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz.U. poz. 2546)

¹⁷ rozporządzenie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. z 2016 r. poz. 231)

¹⁸ z realizacji przez starostów zadań określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za 2021 r., przekazanego przez Starostę Bydgoskiego

¹⁹ (Dz.U. z 2015 r. poz. 541 z późn. zm.)

winnymi popełnienia wykroczenia wynikającego z przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym.

6.3. Wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie przywracania uprawnień do kierowania pojazdami

Ze zbiorczego sprawozdania⁹ wynika, że w 2021 r. wydano 101 decyzji o przywróceniu cofniętych uprawnień do kierowania pojazdami. Do szczegółowej kontroli wybrano dwie sprawy znak: WK-XIV.5430.36.2021 i WK-XIV.5430.1.1.2021.

W sprawie znak WK-XIV.5430.36.2021 uprawnienia do kierowania pojazdami zostały cofnięte decyzją Starosty Bydgoskiego, na podstawie prawomocnego wyroku Sądu Rejonowego o zakazie prowadzenia pojazdów mechanicznych na okres 1 roku. W związku z upływem terminu stosowania środka karnego, Starosta Bydgoski przywrócił uprawnienia do kierowania pojazdami, w drodze decyzji w trybie art. 103 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

W sprawie znak WK-XIV.5430.1.1.2021 uprawnienia do kierowania pojazdami zostały cofnięte decyzją Starosty Bydgoskiego, na podstawie prawomocnego wyroku Sądu Rejonowego o zakazie prowadzenia pojazdów mechanicznych na okres 24 miesięcy. Przed wydaniem decyzji o przywróceniu uprawnień w trybie art. 103 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami, Starosta Bydgoski stwierdził, brak przeciwwskazań zdrowotnych, brak przeciwwskazań psychologicznych, do prowadzenia pojazdów, na podstawie orzeczenia lekarskiego oraz orzeczenia psychologicznego. Ponadto ustalił, że adresat decyzji uzyskał wynik pozytywny na egzaminie kontrolnym w WORD.

III. Ocena skontrolowanej jednostki i informacje dodatkowe

Wykonywanie zadań przez Starostę Bydgoskiego w zakresie, jaki obejmowała przedmiotowa kontrola i na podstawie wyżej wymienionych ustaleń, należy ocenić jako pozytywne. Nie stwierdzono nieprawidłowości. W związku z powyższą oceną brak jest zaleceń pokontrolnych.

Do Projektu wystąpienia pokontrolnego podmiot kontrolowany w ustalonym terminie nie zgłosił zastrzeżeń. W Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonywano sprostowań, skreśleń i uzupełnień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

/-/

Radosław Kempinski

II Wicewojewoda Kujawsko-Pomorski

