



Bydgoszcz, grudnia 2016 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.III. 431.1.17.2016.MCh.WL

**Pan
Dariusz Gryniewicz
Wójt Gminy Sadki
ul. Strażacka 11
89-110 Sadki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015, poz. 525 z późn.zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniach 19-21 października 2016 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę sprawdzającą Wójta Gminy Sadki (zwanego dalej Wójtem), adres: 89-110 Sadki, ul. Strażacka 11, zrealizowaną przez kontrolerów Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

Kontrola dotyczyła wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą z dnia 26.10.1982 r. lub ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj.:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18 % zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów w roku poprzednim.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2015 r. – 31.12.2015 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w dniach 19-21 października 2016 r. kontrolowaną działalność ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

a) W kontrolowanym okresie wydano łącznie 22 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem lub w miejscu sprzedaży, z czego:

- 10 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo – 3 zezwolenia, zawierających powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 4 zezwolenia, zawierających powyżej 18 % zawartości alkoholu – 3 zezwolenia),
- 1 zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 11 zezwoleń jednorazowych dla napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo;

b) W okresie objętym kontrolą:

- Nie wydano decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych;
- Wydano 2 decyzje na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. Zezwolenia nr 1/2015 na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo i 2/2015 na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) o nr RSO.7340.46.2015.TK. Przedsiębiorca złożył wniosek w dniu 10.06.2015 r., a w dniu 12.06.2015 r. organ wydał zezwolenie na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. Zastosowano właściwą podstawę prawną, zezwolenie posiada pełne uzasadnienie oraz pouczenie, wystawiono je na czas nie dłuższy niż 6 miesięcy oraz naliczono właściwą opłatę i załączono spis zinwentaryzowanego alkoholu – bez uwag;
- 2 przedsiębiorcom wydano 3 decyzje o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy z dnia 26.10.1982 r. z uwagi na brak terminowej opłaty.

Decyzja wygaszająca nr RSO.7340.40.2015.TK wydana została przez organ w dniu 10.02.2015 z mocą obowiązującą od dnia 01.02.2015 r. oraz 2 decyzje o numerze RSO.7340.44.2015.TK wydane zostały przez organ w dniu 02.06.2015 r. z mocą obowiązującą od dnia 01.06.2015 r.

W toku kontroli ustalono, iż kontrolowany organ w ramach prowadzonych postępowań w sprawie wygaśnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawiadomił stron postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego, stosownie do art. 61 § 4 K.p.a. Procedury administracyjne wymagają aby organ prowadzący postępowanie powiadomił stronę o przysługujących jej prawach wynikających z art. 10 § 1 K.p.a. Organ powinien to uczynić w formie pisemnego powiadomienia. Niezawiadomienie stron o wszczęciu z urzędu postępowania jest w ocenie kontrolujących działaniem nieprzepisowym;

c) Kontroli poddano łącznie 27 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaśnięciu zezwoleń i wyprzedaży posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, zgodnie z przyjętą w programie kontroli metodologią doboru próby;

- d) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwolenia jednorazowego na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały wymagania określone w art. 18 ust. 5 ustawy z 26.10.1982 r.
- W większości wzory wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego zawierały obowiązek dołączenia pisemnej zgody właściciela lub zarządcy terenu, na którym ma być zlokalizowany punkt sprzedaży napojów alkoholowych, szkic sytuacyjny terenu z naniesionym punktem sprzedaży napojów alkoholowych, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z kopią przelewu o dokonaniu opłaty za korzystanie z zezwolenia - dot. przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych poza Gminą Sadki. Powyższe nie znajduje odzwierciedlenia w wymogach ustawy z 26.10.1982 r. oraz jest sprzeczne z art. 220 § 1 pkt. 2 lit. b K.p.a.*
- W czasie trwania kontroli pracownik opracował prawidłowy wzór wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego;
- e) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r. - bez uwag;
- f) Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wyprzedaż zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, spełniają wymagania dla aktów administracyjnych, określone w art. 107 K.p.a.;
- g) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 ustawy z 26.10.1982 r. przez Wójta, z-cę Wójta lub Sekretarza Gminy, którzy posiadają upoważnienie organu do ich podpisywania.
- Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r.;
- h) Wszystkie postępowania o wydanie zezwoleń prowadzono terminowo, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 § 3 K.p.a., przy czym średni czas załatwiania sprawy od dnia wpływu wniosku do dnia wydania zezwolenia, w odniesieniu do badanych spraw wynosił od 2-14 dni w zakresie zezwoleń długoterminowych;
- i) Odbiór wydawanych zezwoleń przedsiębiorcy potwierdzali podpisem wraz z datą na egzemplarzach zezwolenia i na wnioskach umieszczanych w aktach spraw lub wysyłano pocztą za potwierdzeniem odbioru;
- j) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia, określone w art. 11¹ i 18¹ ust. 3 ustawy z dnia 26.10.1982 r. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach;
- k) Każde z kontrolowanych zezwoleń długoterminowych posiadało pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sadkach, przez co spełniony był wymóg określony w art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26.10.1982 r.;
- l) Oświadczenia przedsiębiorców o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za rok poprzedni składane były w określonym terminie – bez uwag;
- m) Monitoring terminowości składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń realizowany

jest poprzez bieżące sprawdzanie dowodów wpłat w kasie urzędu oraz wpływów na konto UG Sadki;

- n) W okresie kontrolowanym wydano 11 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - bez uwag;
- o) Stwierdzono 3 przypadki braku wniesienia raty opłaty za zezwolenia długoterminowe w terminach określonych w art. 11¹ ust. 7 ustawy z dnia 26.10.1982 r., skutkiem czego wydano decyzje o wygaśnięciu zezwoleń. Decyzje zostały podpisane przez Wójta lub z-cę Wójta Gminy Sadki. Decyzje wygaszające zezwolenie wysłane zostały pocztą za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres stwierdzonych uchybień:

- większość wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego posiadała nieuzasadniony prawnie wymóg dołączenia określonych załączników, co jest niezgodne z art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- brak zawiadomienia strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wygaśnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi naruszenie art. 10 §1 w związku z art. 61 § 4 K.p.a.

Stwierdzone w toku kontroli uchybienia zostały omówione w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych i nie będą przedmiotem zaleceń pokontrolnych w wystąpieniu pokontrolnym. Mając powyższe na uwadze odstępuje się od formułowania zaleceń.

W Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano sprostowań, skreśleń ani uzupełnień. Ponadto do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z 23 listopada 2016 r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

W związku z powyższym proszę niniejsze wystąpienie pozostawić bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.