



Bydgoszcz, 25 stycznia 2018 r.

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.8.2017.WK.JL

**Pan**  
**Sławomir Bykowski**  
**Burmistrz Miasta Radziejów**  
  
**ul. Kościuszki 20/22**  
**88-200 Radziejów**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168), w dniach od 11 do 13 grudnia 2017 r., z przerwą w dniu 11 grudnia 2017 r. (Jadwiga Lenkiewicz), Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Burmistrza Miasta Radziejów – zwanego dalej *Burmistrzem*, adres: ul. Kościuszki 20/22, 88-200 Radziejów, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*:

- a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia,
- b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń,
- c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim,
- d) oraz sprawdzenia wykonania zalecenia wskazanego w wystąpieniu pokontrolnym znak: WNK.DW.431.1.6.2016.WK.JL z dnia 13 września 2016 r.

Okres objęty kontrolą: od 01.11.2016 r. do dnia kontroli.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 10-13 czerwca 2016 r. stwierdzono następującą nieprawidłowość: wydano decyzję na sprzedaż napojów alkoholowych przed

dokonaniem opłaty, co jest niezgodne z art. 11<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Wymienione postępowanie kontrolne wykazało następujące uchybienia, których usunięcie omówiono w trakcie kontroli z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- w wydanych zezwoleniach stosowano nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz stosowano skrót „KPA” bez przywołania adresu publikacyjnego ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) – zwanej dalej *k.p.a.*,
- wszystkie wnioski o wydanie zezwoleń jednorazowych nie zawierały adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego przedsiębiorcy),
- w podstawach prawnych decyzji o wygaszeniu zezwoleń pominięto przepis prawa procesowego art. 104 i 162 *k.p.a.*,
- wydane decyzje wygaszające w podstawie prawnej zawierały błędne wskazanie art. 18 ust. 12 pkt 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* – winno być art. 18 ust. 12 pkt 5 ww. ustawy (prawidłowo wskazany w uzasadnieniu decyzji).

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do *Burmistrza Wojewoda* zalecił podjęcie następującego działania, celem wyeliminowania nieprawidłowości: należy przestrzegać zasady wskazanej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, tj. wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych po wniesieniu przez przedsiębiorcę opłaty na rachunek gminy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w dniach 11-13 grudnia 2017 r., kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie z uchybieniami**, w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

a) W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 33 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:

- 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
  - 8 zezwoleń na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - 8 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
  - 8 zezwoleń na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,

- 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:
    - 2 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 1 zezwolenie na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 2 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 1 zezwolenie jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - 3 zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.
- b) W okresie objętym kontrolą wydano 6 decyzji wygaszających zezwolenia z powodu likwidacji punktu sprzedaży.
- c) W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
- decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
- d) Kontroli poddano 33 sprawy zakończone wydaniem zezwoleń długoterminowych oraz jednorazowych na sprzedaż oraz wyprzedaż napojów alkoholowych, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
- e) W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywały uchwały Rady Miasta Radziejów: Nr III/23/2002 z dnia 27 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży alkoholu na terenie Miasta Radziejów oraz Nr VI/43/2003 z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Radziejów.
- f) Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści, określonych w art. 18 ust. 5 i art. 18<sup>1</sup> ust. 1 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, za wyjątkiem wniosku o zezwolenie jednorazowe gdzie stwierdzono brak adresu punktu składowania napojów alkoholowych wynikającego z art. 18 ust. 5 pkt 6 ww. ustawy.
- g) Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- h) Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełniały zasady określone w art. 107 *k.p.a.* za wyjątkiem: braku uzasadnień prawnych w trzech decyzjach na wyprzedaż, trzech przypadków użycia niepełnej nazwy *k.p.a.* oraz 19 przypadków przypisania nieaktualnych publikatorów aktów prawnych w podstawach prawnych decyzji.

- i) Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez *Burmistrza* lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Miasta. Decyzje odbierano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub osobiście.
- j) Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168), oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*
- k) Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 i 5 (długoterminowe), art. 18<sup>1</sup> ust. 3 (jednorazowe) oraz art. 18<sup>4</sup> ust. 2 (wyprzedaż) *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- l) Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano zasadę proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ww. ustawy.
- m) Wydane zezwolenia długoterminowe posiadały pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Radziejowie. Opinie w formie postanowienia zawierały odniesienie do uchwał Rady Miasta Radziejów: Nr III/23/2002 z dnia 27 grudnia 2002 r. i Nr VI/43/2003 z dnia 30 czerwca 2003 r. (opisanych szczegółowo wyżej), spełniając wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
- n) W okresie podlegającym kontroli wydano 6 decyzji wygaszających zezwolenia z powodu likwidacji punktu sprzedaży, zbadano wszystkie - próba badawcza wynosi 100%. Wydane decyzje podpisał *Burmistrz* lub z jego upoważnienia Sekretarz Miasta. Decyzje przekazano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Akty administracyjne zawierały wszystkie elementy wynikające z art. 107 *k.p.a.*
- o) Jeden z przedsiębiorców, któremu wygaszono zezwolenie z powodu likwidacji punktu sprzedaży zwrócił się jednocześnie z wnioskiem o wydanie zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. Na wniosku zawarto wyliczone kwoty poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych. Przed wydaniem zezwoleń załączono dowód opłaty dokonanej zgodnie z art. 18<sup>4</sup> ust. 2 pkt 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Zezwolenia wydano na okres zgodny z art. 18<sup>4</sup> ust. 1 wym. ustawy.
- p) Przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.

Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Miasta w Radziejowie.

- q) W badanym okresie do *Burmistrza* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
- r) Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez: prowadzenie ewidencji tabelarycznej wnoszonych opłat i ich terminów, weryfikowania potwierżeń przelewów i wpłat w wydziale księgowym.
- s) W wyniku przeprowadzonej kontroli należy stwierdzić, że zalecenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 września 2016 r. zostało zrealizowane.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli, stwierdzono jednak następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- na wniosku o wydanie zezwolenia jednorazowego nie wpisano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego),
- zezwolenia na wyprzedaż napojów alkoholowych nie zawierają uzasadnienia prawnego,
- w kilku przypadkach zezwoleń zawarto niepełną nazwę *k.p.a.*,
- stwierdzono przypadki powołania nieaktualnych publikatorów aktów prawnych w podstawach prawnych zezwoleń.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 28 grudnia 2017 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski