



Bydgoszcz, 13 czerwca 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.III.431.1.1.2018.WK.JL

**Pan  
Jerzy Izydorski  
Wójt Gminy Osiećiny  
ul. Wojska Polskiego 14  
88-220 Osiećiny**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234, ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) w dniach od 11 i 13 kwietnia 2018 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Wójta Gminy Osiećiny - zwanego dalej *Wójtem*, adres: ul. Wojska Polskiego 14, 88-220 Osiećiny, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w składzie:

- starszy inspektor – upoważnienie nr 208/2018,
- starszy inspektor wojewódzki – upoważnienie nr 209/2018,

w zakresie:

- 1) przedmiot kontroli: realizacji zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, tj.:
  - a) spełniania wymogów formalnoprawnych składanych wniosków oraz wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży: do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu, zezwoleń na wyprzedaż posiadanych zapasów i decyzji o cofnięciu i wygaszeniu zezwolenia;
  - b) terminowości i poprawności pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń;
  - c) monitorowania składania oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim.
- 2) Okres objęty kontrolą: 01.01.2017 r. – 31.12.2017 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki ocenia się: **pozytywnie z uchybieniami.**

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie poniższych ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 16 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, z czego:
  - 11 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:
    - 4 zezwolenia na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - 3 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa,
    - 4 zezwolenia na produkty zawierające powyżej 18% zawartości alkoholu,
  - 2 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - 3 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych na produkty zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
2. W okresie objętym kontrolą wydano 11 decyzji wygaszających z powodu likwidacji punktu sprzedaży.
3. W okresie objętym kontrolą nie wydawano:
  - decyzji w sprawie cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
  - zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych,
  - decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć.
4. Kontroli poddano 16 spraw zakończonych wydaniem zezwoleń długoterminowych, i jednorazowych oraz 11 postępowań o wygaszenie zezwoleń, co stanowi 100% wymienionych spraw w badanym okresie.
5. W okresie objętym kontrolą, w zakresie przedmiotowym kontroli, obowiązywały uchwały Rady Gminy Osiećnicy z dnia 21 kwietnia 2005 r.: nr XIX/133/2005 w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Osiećnicy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych i nr XIX/134/2005 w sprawie liczby punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Osiećnicy.
6. Składane do podmiotu kontrolowanego wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych posiadały formę odwołującą się do wymaganych treści określonych: w art. 18 ust. 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 *ustawy o wychowaniu*

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za wyjątkiem: w dwóch przypadkach na drukach wniosków o zezwolenia długoterminowe nie wpisywano adresu punktu składowania napojów alkoholowych oraz w jednym przypadku zawarto obowiązek dołączenia zaświadczenia - wpisu do ewidencji działalności gospodarczej lub odpisu z rejestru przedsiębiorców, co jest niezgodne z przepisami art. 220 § 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.) - zwanej dalej *k.p.a.*, oraz art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o swobodzie działalności gospodarczej*.

Wnioski przedsiębiorców o wydanie zezwoleń długoterminowych zawierają: czas działania punktu sprzedaży, niewymagany *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz podstawę prawną pobrania wniosku z nieaktualnym adresem publikacyjnym wym. ustawy.

7. Do wniosków o zezwolenia długoterminowe dołączana była dokumentacja określona w art. 18 ust. 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* za wyjątkiem jednego przypadku, gdzie do wniosku dołączono postanowienie wydane przez inspekcję sanitarną przed terminem wynikającym z przepisu określonego w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2017 r. poz. 749, ze zm.).

W trakcie czynności kontrolnych dostarczono zaświadczenie nr 88/18 z dnia 13.04.2018 r. o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów państwowej inspekcji sanitarnej.

8. Wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierały elementy decyzji administracyjnych określonych w art. 107 *k.p.a.* W treści decyzji zawarto czas działania punktu sprzedaży, niewymagany *ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
9. Zezwolenia wydawane były na okresy zgodne z art. 18 ust. 9 lub art. 18<sup>1</sup> ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
10. Zezwolenia wydawane były oddzielnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych – zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy, przez działającą z upoważnienia Wójta inspektor p. R. Z
11. Podczas dokonywania czynności związanych z wydawaniem zezwoleń dla przedsiębiorców stosowano terminy określone w art. 11 *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej* oraz art. 35 § 3 *k.p.a.*
12. Podmiot kontrolowany prawidłowo stosował zasady wyliczania opłat za wydane zezwolenia określone w art. 11<sup>1</sup> ust. 5 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
13. Opłaty za zezwolenia długoterminowe wnoszone były w równych ratach, w terminach określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Dla nowowydanych i tracących ważność zezwoleń stosowano

uproszczony wskaźnik będący odpowiednikiem zasady proporcjonalnej wysokości opłaty do okresu ważności zezwolenia, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 8 ww. ustawy.

14. Kontrolowane zezwolenia długoterminowe posiadały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Osiecinach, wydaną w formie postanowienia, spełniając w swej treści wymóg określony w art. 18 ust. 3a *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.
15. W okresie podlegającym kontroli wydano 11 decyzji wygaszających z powodu likwidacji punktu sprzedaży, zbadano wszystkie - próba badawcza wynosi 100%.  
Decyzje wydawano bez zbędnej zwłoki z zachowaniem przepisu art. 107 *k.p.a.* za wyjątkiem uzasadnień decyzji, które nie zawierały pełnej nazwy *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* – użyto skrótu „ustawa”.  
Do postępowań administracyjnych pobrano oświadczenia o likwidacji punktu sprzedaży zawierające zapis dotyczący świadomości odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 Kodeksu Karnego. Przepisy *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* takiego rygoru odpowiedzialności karnej nie przewidują. Wydane decyzje podpisała z upoważnienia *Wójta*: p. R. Z. - inspektor. Decyzje przekazano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
16. Przedsiębiorcy posiadający czynne zezwolenia złożyli do organu wydającego, oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11<sup>1</sup> ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*.  
Oświadczenia oznaczane były datą wpływu do Urzędu Gminy Osiecin.
17. W badanym okresie do *Wójta* nie wpłynęły z innych instytucji informacje na temat nieprzestrzegania przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholi zasad i warunków ich sprzedaży określonych w *ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, które mogłyby skutkować wszczęciem postępowania administracyjnego, co do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
18. Organ monitoruje terminy składania oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz wnoszenia rat opłat za korzystanie z zezwoleń poprzez:
  - wysyłanie pism informujących o terminie składania oświadczeń oraz terminach rat opłat,
  - informowanie przedsiębiorców telefonicznie, na tydzień przed upływającym terminem o zbliżającym się terminie złożenia oświadczenia i o terminie kolejnej raty.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia, które przedstawiono i omówiono z kierownictwem jednostki kontrolowanej:

- w dwóch przypadkach na wnioskach o wydanie zezwoleń długoterminowych brak adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego),
- jeden wniosek o wydanie zezwolenia długoterminowego na sprzedaż napojów alkoholowych zawierał wymóg załączenia zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,

- wnioski o wydanie zezwoleń zawierają podstawę prawną pobrania wniosku mającą w treści nieaktualny adres publikacyjny *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- pobrano od przedsiębiorcy i dołączono do postępowania o wydanie zezwolenia błędny dokument z inspekcji sanitarnej,
- decyzje wygaszające zezwolenia w uzasadnieniu zawierały skrót „ustawa” określający nazwę *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*,
- odnotowano umieszczanie w oświadczeniach o rezygnacji, likwidacji punktu sprzedaży, zapisu o odpowiedzialności karnej wynikającej z Kodeksu karnego, w sytuacji gdy przepisy *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* takiego rygору odpowiedzialności karnej nie przewidują.

Kontrolę wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Osiećnicy pod nr 1/2018.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 19 maja 2018 r. nie zgłoszono pisemnych zastrzeżeń, wobec czego nie dokonano w nim żadnych sprostowań, skreśleń lub uzupełnień.

Mając na uwadze, iż nie stwierdzono nieprawidłowości a tylko uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń.

Z uwagi na powyższe proszę pozostawić niniejsze wystąpienie pokontrolne bez odpowiedzi.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI